

# 序

---

自 2021 年 1 月始，我有幸成為香港中文大學香港亞太研究所中國法制研究計劃的名譽研究員，從事《中華人民共和國香港特別行政區基本法》（簡稱香港基本法）的研究。對於香港基本法研究學者而言，一個必須要認真研究的主題就是《中華人民共和國香港特別行政區維護國家安全法》（簡稱香港國安法）。事實上，自香港國安法於 2020 年公布以來，學者的研究與日俱增，社會的關注亦有增無減。對於香港國安法的研究，逐漸由關注於法律本身的規範與制度，轉向功能與實踐，繼而轉向更為寬泛的縱向歷史與橫向比較的視野。因此，對於不同國家國安法（簡稱國安法）的研究自然而然地就成為了學者關注的一個重心。

在香港，非常有趣的是，迄今沒有一本系統介紹美國國安法的書籍。香港各大學的圖書館甚至都沒有購入並保存一本美國法學院通用的國安法教材。這顯然與大家對國安法日益增長的關注與學術研究興趣不能匹配。對於學者而言，這至少意味着一個學術研究上的空隙。

本書的寫作，就是基於放寬香港國安法研究視野的需求，研究與介紹美國國安法的總體觀念與基本知識框架，或多或少地去填補學術上的研究空隙。自 2021 年初以來，我一邊閱讀，一邊寫作，秋冬之間有了一個十萬字左右的稿件。後來經過一

年多的修改補充，最終形成本書的書稿。通過本書的寫作，本人希望能夠拋磚引玉，期待未來有更多的研究與對話。

關於本書，我需要作出一些說明，以便讀者了解本書的結構和主旨，以及了解本書寫作所遇到的問題和本書內容所存在的問題。首先，香港學術界關於美國國安法的研究，總體上來說，是必要但匱乏的。因為這個原因，沒有先例可循，本書的結構與內容因而避免不了很多片面與不足之處。事實上，在寫作過程中，到底如何確立本書的篇章結構這一問題，始終是我需要解決的一個最大難題。

其次，目前美國國安法的通用教材中，大多是以反恐（anti-terrorism）為核心的體例安排。教材的內容，大致反映美國學術界對於國家安全與國安法反思和研究的重心。

顯然，如果只是翻譯介紹以 911 事件以來的反恐為核心的美國國家安全法律體系，對於認識與理解香港國安法在「一國兩制」體系中的角色與意義是不相適宜的。基於這樣的思考，也基於本人的學術基礎（比較憲法與歷史學），我最終決定從憲法與國家安全關係的角度來確立本書的基本結構，並確立本書所關注的三個基本主題：美國國家安全憲法（national security constitution）、美國國家安全國家（national security state）和美國緊急狀態國家（American emergency state）。

在我看來，美國學者所提出的這三個觀念，最能夠提綱挈領地解釋美國國安法的基本內容、精神和實際功能。第三，關於美國國安法研究的英文文獻，涉及到很多中文讀者和學者不太熟悉的術語或者詞彙，這同樣也給資料的翻譯和本書的寫作帶來了許多困難和麻煩。因此，為了有助於減少讀者閱讀上的困難，我會提供一個簡單的關鍵詞彙表。

在本書的寫作過程中，我受到了很多學者的支持和鼓勵，在此我謹致以衷心的感激。對於六位匿名的評審專家先後所提出的寶貴批評與修改意見，本人感激不盡；但由於本人能力所限，不能一一彌補書中的不足與缺陷，在此衷心致歉。所有本

書的文責僅僅屬於我個人。我非常期待未來有更多真誠的學術努力致力於放寬香港國安法研究的視野，作出更多更好的比較研究。

江照信

2023年2月14日

中文大學出版社：具有版權的資料